



INSTITUCIÓN EDUCATIVA REPÚBLICA DE HONDURAS

Aprobada mediante Resolución No 033 del 21 de abril de 2003

SECUENCIA DIDÁCTICA No 6 2021

Generado por la contingencia del COVID 19

Título de la secuencia didáctica: Apertura Económica en América Latina

Elaborado por: Jorge Mario Areiza Zapata

Estudiante: **Grado:** 10°

Área/Asignatura: Ciencias Sociales **Duración:** 8 horas

MOMENTOS Y ACTIVIDADES

EXPLORACIÓN

Dibuje 3 elementos y/o objetos que quisiera tener en un futuro. Proyecte su valor real (en pesos colombianos) y haga al frente de él una proyección de pagos a 5 años.

ESTRUCTURACIÓN

Neoliberalismo en América Latina

A partir de 1940, tras la crisis económica de 1929 y el desarrollo de la Segunda Guerra Mundial, las economías latinoamericanas experimentaron cambios importantes respecto a la sustitución de sus importaciones y las estrategias de integración económica implementadas por cada uno de los países de la región.

La sustitución de importaciones

A partir de la Segunda Guerra Mundial, América Latina respondió a la escasez de bienes industriales importados desde Europa y Estados Unidos creando un modelo económico llamado ISI (Industrialización por Sustitución de Importaciones). Este modelo se fundamentó en una política en la que el Estado dirigía su propia industria, creaba subsidios¹, implantaba altos aranceles² a las importaciones y establecía una tasa de cambio que les permitía percibir más divisas³.

Durante los años 40 y 50, el modelo ISI experimentó un gran auge, que trajo como consecuencia el incremento del empleo y el surgimiento de nuevas empresas. Sin embargo, la sustitución de importaciones no logró superar el desequilibrio entre los precios de exportación⁴ e importación⁵. Tampoco cambió el hecho de que gran parte de los países latinoamericanos siguieron bajo una economía primaria de exportación de materias primas. Esta situación trajo consecuencias negativas como un aumento de la inflación⁶ y el incremento de la deuda externa, además de una alta dependencia de la inversión extranjera y la formación de monopolios en diferentes sectores industriales. De esta manera, la intención de incrementar la industria en América Latina mediante la sustitución de importaciones, finalmente no dio los resultados esperados.

Nuevas tendencias económicas en la segunda mitad del siglo XX

Durante la segunda mitad del siglo XX surgieron fenómenos como el neoliberalismo y la globalización. Es importante destacar que estos fenómenos han repercutido de manera directa en asuntos políticos, económicos, sociales y culturales en América Latina.

Neoliberalismo

El neoliberalismo es una doctrina política y económica que se originó en la Facultad de Economía de la Universidad de Chicago. Fue liderada por Milton Friedman como solución a la crisis de 1973 cuando se aumentó repentinamente el precio del petróleo y sobrevino una crisis mundial en la economía. Se buscó un tercer camino entre el liberalismo clásico⁸ y la planificación económica⁹. Con el neoliberalismo se buscaba mejorar la calidad de vida de los ciudadanos del país y aumentar su riqueza. Fue una crítica directa al sistema del Estado benefactor.

Durante la década de los 80, el neoliberalismo se consolidó como un sistema económico que buscaba reducir la intervención del Estado en asuntos de mercado (característica del Estado benefactor y estimular la libre competencia. El neoliberalismo se basa en las siguientes posturas:

- Rechazar la intervención del Estado en la economía.
- Promover la libre competencia¹⁰ económica y la apertura comercial¹¹, estimulando la creación de la cooperación internacional.
- Reemplazar la visión comunitaria y colaborativa de la sociedad de un país por una visión individualista regida por la competencia .
- Reducir el gasto público.
- Frenar el poder político y económico de los sindicatos.
- Simplificar la operación de las actividades económicas reduciendo el papeleo.
- Privatizar las empresas y servicios públicos

De igual manera, durante esta década se comenzó a implementar el Consenso de Washington. Este fue un conjunto de medidas políticas y económicas neoliberales aplicadas para defender la tasa de beneficio de los países del norte por la crisis de los años 70 y también como salida impuesta a América Latina por parte del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM), la Reserva Federal de Estados Unidos y el Gobierno del mismo país (todos ellos entidades con sede en Washington D.C., capital de los Estados Unidos) por la crisis de pago de deuda externa¹³.

La doctrina del neoliberalismo colapsó en 2007 con la Gran Recesión cuando se hundió el sistema financiero en los Estados Unidos y el pánico se apoderó del sistema bancario y empresarial del mundo. Mucha gente perdió sus viviendas hipotecadas¹⁴ y se quebraron muchas empresas. Por eso se dice que trajo no sólo beneficios sino perjuicios en los países que lo adoptaron.

Neoliberalismo en América Latina

Aunque el neoliberalismo comenzó a instaurarse en la década de los años 70 en los países del Cono Sur con el ascenso de las dictaduras militares, este se generalizó en la región en los primeros años de la década de los 80 cuando México y otras naciones se declararon incapaces de cubrir el pago de sus deudas externas.

Como los países ricos se rehusaron a hacer préstamos a los países latinoamericanos como lo habían hecho anteriormente, estos se vieron obligados a someterse a las nuevas condiciones impuestas por el Fondo Monetario Internacional (FMI) y los bancos transnacionales¹⁵. Con esto, llegó el fin del modelo de sustitución de importaciones en América Latina y el tránsito hacia el modelo neoliberal.

El neoliberalismo tuvo su auge en década de los años 90, cuando los países de América Latina tuvieron que aplicar duras políticas de austeridad. Por ejemplo, se deterioró la protección social de los sectores más vulnerables. Además, se hizo a un alto costo social: niveles elevados de desempleo y redistribución de la riqueza que quedó en manos de unos pocos, privatización de servicios públicos, eliminación de subsidios en servicios públicos (muchos desistieron de tenerlo). Algunos economistas afirman que el neoliberalismo privatizó las ganancias y socializó las pérdidas. Así los pobres financiaron el neoliberalismo y el pago de la deuda externa.

De esta manera, México, Brasil y Argentina, así como otros países de la región, se dedicaron a aplicar las políticas neoliberales. En México, Salinas de Gortari (1988-1994) implementó el Pacto de Solidaridad Económica, plan de estabilización basado en el control de precios y salarios, lo que permitió disminuir la inflación; además, aceleró y profundizó un amplio programa de privatizaciones de empresas estatales.

Brasil, por su parte, siguió el mismo camino de México, ya con gobiernos civiles en el poder. En 1984 el gobierno de José Sarney (1985-1990) acordó algunas medidas liberalizadoras en materia comercial. Sin embargo, la reforma neoliberal cobró impulso durante la administración de Fernando Collor de Mello (1990-1992). Durante su gobierno se aceleró la supresión de los aranceles, se eliminaron prácticamente los permisos a la importación y se inició la privatización de empresas públicas. Años más tarde, durante el gobierno de Fernando Henrique Cardoso (1995-2003) se aceleró el programa de privatizaciones, que abarcaron petróleo, bancos y telecomunicaciones.

Desafortunadamente, el modelo neoliberal no resolvió los problemas que sus defensores prometían. No se logró un crecimiento elevado y durable, ni se instauró un sistema productivo más articulado, ni hubo progreso social. Por el contrario, el crecimiento económico se tornó débil; los sistemas productivos se orientaron hacia fuera y se desarticulaban, generando desindustrialización, y destrucción de las economías campesinas; también crecieron de manera descontrolada el subempleo, la informalidad, la migración y la pobreza.

Acuerdos de cooperación económica internacional

El modelo económico neoliberal se sustenta en la importancia del comercio internacional como fundamento del crecimiento económico. De allí que se indique que la cooperación es la única manera de obtener bienestar. Según esta postura, un país que se limita solo a defender sus

intereses particulares, se cierra económicamente dentro de sus fronteras y tiene escasas oportunidades de crecimiento. Por lo tanto, para crecer debe establecer acuerdos de libre mercado con otras naciones, y ello implica que puede exportar a otros países libre de impuestos y que, en retribución, estos países también pueden venderle sus productos.

Desde esta perspectiva, durante la última década del siglo XX y las primeras del siglo XXI, se dio impulso a la Organización Mundial del Comercio (OMC) con el fin de defender el libre comercio, lo mismo que a las distintas asociaciones de países que constituyeron bloques comerciales. El ejemplo más notorio es la Unión Europea (UE), que asumió una moneda única y está en proceso de centralizar el manejo de la economía.

Tratados de Libre Comercio (TLC)

Los tratados de Libre Comercio o TLC, fueron implementados como acuerdos entre dos o más países con el propósito de aumentar los intercambios comerciales y las inversiones dentro y fuera de los países firmantes, gracias a una normatividad flexible para el intercambio de bienes y servicios. Los TLC se basan en la disminución de los impuestos aduaneros o aranceles, con el fin de disminuir los costos de producción y mejorar la productividad, además de facilitar el acceso a los mercados internacionales.

Objetivos de los TLC:

- Promover la competencia justa. Incrementar la inversión.
- Proteger a la propiedad intelectual¹⁶.
- Fomentar la cooperación multilateral.
- Eliminar las barreras que disminuyan el comercio.
- Estimular la producción nacional.

Entre los TLC más representativos establecidos en América Latina se encuentra el Nafta (Tratado Norteamericano de Libre Comercio). Este es un acuerdo regional firmado entre los gobiernos de México, Estados Unidos y Canadá con el propósito de crear una zona de libre comercio¹⁷. Este tratado entró en vigencia en 1994 y se suscribió durante las administraciones de Carlos Salinas de Gortari en México, George W. Bush en Estados Unidos y Brian Mulroney en Canadá.

Deuda externa en América Latina

En los últimos dos siglos, las economías latinoamericanas han atravesado por cuatro crisis de la deuda externa. La primera, se declaró en 1826 y se prolongó hasta mediados del siglo XIX. La segunda, comenzó en 1876 y terminó en los primeros años del siglo XX. La tercera, comenzó en 1931 y se terminó a finales de los 40. La cuarta y última crisis, estalló en 1982 y se mantiene hasta nuestros días.

Los orígenes de dichas crisis han estado íntimamente ligados al ritmo de la economía mundial y principalmente a la de los países industrializados o mejor conocidos como países del “primer mundo”. Por ejemplo, la primera crisis de 1826 fue provocada por el crash¹⁸ financiero de la bolsa de Londres en diciembre de 1825. La segunda crisis estalló en 1873 como consecuencia de un crash de la bolsa de Viena seguida de otro en la bolsa de New York. La tercera crisis estalló como consecuencia de la crisis de Wall Street de 1929. La cuarta crisis fue provocada por el efecto combinado de la segunda recesión económica mundial (1980 – 1982) después de la guerra y el alza de las tasas de interés impuesta por la Reserva Federal de los Estados Unidos en 1979.

La Década perdida

En la década de los años 70 cuando algunos países de América Latina se catalogaban como países en vía de desarrollo¹⁹, Brasil, México y Argentina pidieron dineros a acreedores para adelantar su proceso de industrialización, sobre todo en su infraestructura. Con el aumento del costo del petróleo en 1973, América Latina se quedó sin liquidez²⁰. Los países ricos hicieron préstamos, pero al mismo tiempo subieron las tasas de interés y por tal motivo el pago de la deuda también aumentó. El costo del dólar subió en cada país y la moneda local perdió poder adquisitivo²¹, es decir, ya no podían satisfacer fácilmente todas sus necesidades básicas. El comercio mundial se contrajo en 1981 y esto hizo que los precios de las materias primas (principal producto de exportación de América Latina)

En 1982, México avisó que no podría pagar su deuda en la fecha límite y pidió renegociar²² los pagos y nuevos préstamos para pagar los anti- guos. Al mismo tiempo, a muchos países latinoamericanos se les negó la refinanciación y los bancos comerciales exigieron el pago inmediato de la deuda según la fecha establecida. Ese mismo año (1982), muchos países avisaron que no podían pagar sus deudas porque Estados Unidos había aumentado las tasas de interés y las condiciones originales para pedir préstamos habían sido con tasas cercanas al 0%. Es preciso aclarar que, en la década de los años 80, se usaba más del 50% de los ingresos para pagar servicio de deuda.

Durante esa década, tres tipos de entidades hicieron préstamos a América Latina:

Instituciones financieras internacionales como el FMI (Fondo Monetario Internacional) y el BM (Banco Mundial), dos entidades que se peleaban por hacer préstamos porque la rentabilidad²³ a causa del interés alto traía jugosas ganancias. Bancos Privados y Países Desarrollados.

Todo lo anteriormente dicho produjo que entre 1975 y 1983 América Latina en general cuadruplicara su deuda de US\$75 mil millones a US\$ 315 mil millones, lo que correspondía al 50% del PIB de la región. En algunos países como Brasil, Ecuador, Panamá y México se multiplicó la deuda por 10, y en el caso puntual de Colombia, por 4.61. El mal manejo de la contratación de la deuda externa generó estancamientos²⁴ y retrocesos²⁵ en los países que se habían endeudado; la deuda se pagaba, pero esto no beneficiaba a los países en

desarrollo. Los países tuvieron que transferir recursos a sus acreedores, por lo que terminaron pagando mucho más que lo prestado. Además, los ingresos se desplomaron, se estancó el crecimiento y se deterioró el nivel de vida de la población pues cayó el salario mínimo²⁷; aumentó el desempleo porque se redujeron las importaciones y subió la inflación, provocando que las clases medias perdieran poder adquisitivo. Los países tuvieron que desistir de su plan de desarrollo de sustitución de importaciones y se dedicaron de lleno a las exportaciones. En muchos países hubo fuga de capitales hacia Estados Unidos y el costo del dólar aumentó.

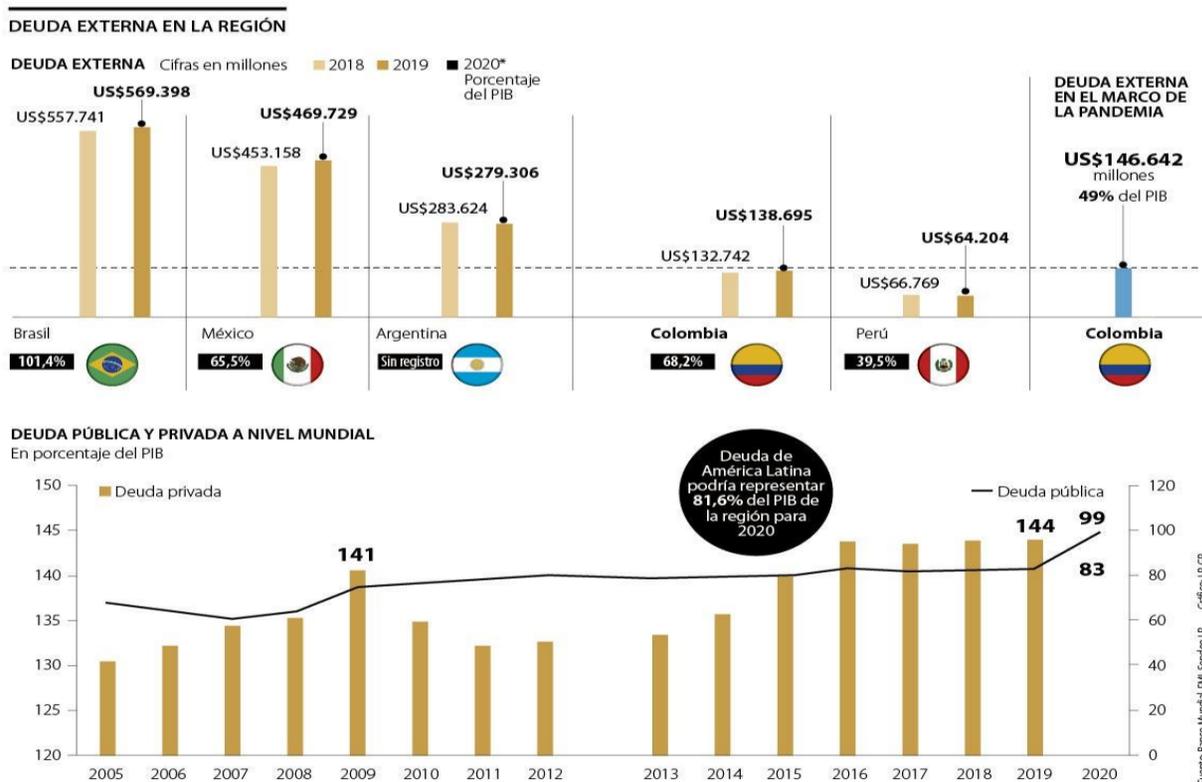
En la década de los años 80, la mayoría de los países latinoamericanos destinaron el 10% de su PIB para pagar la deuda. Esto significó que hubo un descenso del ingreso por persona del 15% en América Latina: el pago ha caído con mayor peso sobre los pobres.

Todo esto terminó desencadenando una crisis: los países de América Latina no podían pagar sus deudas y entraron en cesación de pagos²⁸. El impacto sobre la capacidad productiva, el empleo y las condiciones sociales fue desastroso: se le llamó la década perdida para el desarrollo económico y social de América Latina.

Panorama Actual

En la actualidad, los países latinoamericanos más endeudados son: México, Venezuela, Brasil, Argentina y Colombia.

Según el informe de Monitor Fiscal que emitió el Fondo Monetario Internacional (FMI), la deuda de las economías emergentes y de ingresos medios representaría 62,6% del Producto Interno Bruto (PIB); en el caso de América Latina y el Caribe la cifra sería de 81,6%.



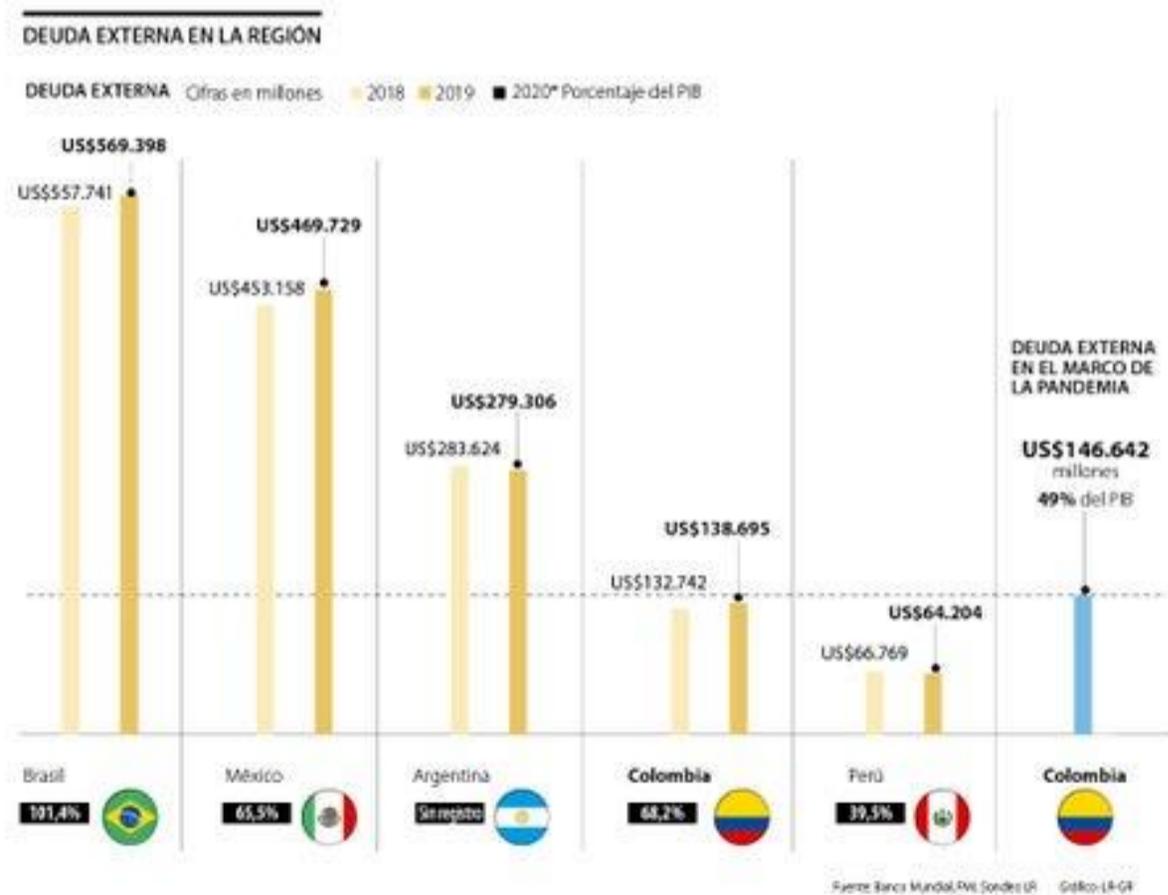
El covid-19 llegó de imprevisto y obligó a todas las economías del mundo a responder de manera rápida y eficaz, por lo que no es raro que la deuda pública haya aumentado considerablemente durante este año.

De los países con registro dentro del informe, Brasil sería el de mayor porcentaje, se estima que su deuda pública supere 101,4% de su PIB para 2020, cuando la cifra de 2019 fue de 89,5% y la de 2018, 87,1%.

En Colombia la deuda también se incrementaría, representando 68,2% del PIB durante 2020 y 68,1% para 2021; en 2019 la deuda del país fue de US\$138,695 millones según cifras del Banco Mundial, lo que habría representado 52,3% de la economía.

Este año, en septiembre, la deuda de Colombia alcanzó sus niveles más altos, según informó el Banco de la República, llegó a los US\$146.642 millones, lo que representó 49,7% del PIB nacional. Respecto al total del monto, la deuda pública fue de US\$80.300 millones y la privada de US\$66.341.

Frente al nivel de endeudamiento de los países, el economista y exministro de Hacienda, José Antonio Ocampo señaló que es muy importante tener en cuenta el nivel de reservas internacionales de los países para hacer los análisis.



En general, se podría afirmar que, debido a la alta deuda externa, los salarios no son suficientes para adquirir lo básico porque el país tiene que recoger todo el dinero posible para pagar la deuda externa. Además, se cobran más impuestos porque se debe pagar servicio de deuda. En cierta manera, los países latinoamericanos estamos hipotecados a las entidades financieras y comerciales extranjeras.

Democratización y neoliberalismo.



Con la caída de la Unión Soviética (1991) y el fin de la Guerra Fría, los movimientos revolucionarios quedaron sin ayuda extranjera y básicamente la guerrilla como forma de lucha contra la injusticia perdió vigencia. Este proceso dio paso al restablecimiento de las democracias y a la economía neoliberal con una economía de mercado, la firma de tratados de libre comercio y la privatización de servicios y empresas nacionales.

Una primera mirada hacia lo que ha sucedido en las últimas décadas en Centroamérica, nos muestra logros importantes en términos democráticos. A finales de la década de los ochenta, se superaron algunos conflictos internos de la región— Nicaragua, Salvador, Guatemala, Honduras— permitiendo la consolidación de gobiernos democráticos que dieron importancia a la defensa de los derechos humanos y los procesos electorales.

Es de anotar, sin embargo, que algunos de estos gobiernos han caído en la corrupción. Es el caso, por ejemplo, del nicaragüense Daniel Ortega Saavedra, reelegido presidente en 2006: algunos piensan que Ortega ha traicionado los principios de la revolución sandinista.

Una figura descollante centroamericana es la líder indígena guatemalteca Rigoberta Menchú (Premio Nobel de Paz 1992), quien a principios de los años 90, encabezó manifestaciones para denunciar las tendencias autoritarias del gobierno, en especial las concernientes a la persecución y violación de los derechos humanos de los indígenas mesoamericanos. En esa década, el gobierno guatemalteco decidido a arrasar con cualquier brote de rebelión, cometió atrocidades como masacrar, torturar y quemar vivas a las personas. Menchú se rehusó a entrar a la guerrilla y lanzó su campaña de resistencia pacífica donde denunciaba los actos deshumanizantes del gobierno. Hoy en día continúa luchando contra las injusticias y la discriminación de los indígenas quienes viven en extrema pobreza.

TRANSFERENCIA

Usando única y exclusivamente sus propias palabras, repito sus propias palabras, no copiar de internet y pegar. Usando sus propias palabras, defina los dos conceptos.

Responda la siguientes preguntas:

Neoliberalismo

Apertura económica

Activar \

1. ¿Qué es el Estado Benefactor?

2. ¿En qué consiste la apertura económica?

3. ¿Qué países en América Latina fueron los primeros en incorporar el neoliberalismo en sus políticas económicas?

4. ¿Cuáles son los principios del Neoliberalismo?

5. ¿Cuáles son los objetivos de los tratados de libre comercio?

AUTOEVALUACIÓN

1. ¿Qué aprendizajes construiste?

2. Lo que aprendiste, ¿te sirve para la vida? ¿Si/no; por qué?

3. ¿Qué dificultades tuviste? ¿Por qué?

4. ¿Cómo resolviste las dificultades?

5. Si no las resolviste ¿Por qué no lo hiciste?

6. ¿Cómo te sentiste en el desarrollo de las actividades? ¿Por qué?

RECURSOS	<p>Guia de estudio en casa</p> <p>Cuaderno de apuntes</p> <p>Diccionario de la lengua española.</p> <p>Lapicero.</p>
FECHA Y HORA DE DEVOLUCIÓN	<p>De acuerdo a la programación institucional.</p> <p>e-mail: jorge.areiza@ierepublicadehonduras.edu.co</p> <p>whatsapp: 321 846 8921 Código</p>